

УТВЕРЖДЕНО
решением Ученого совета
университета
от "07" февраля 2025 года № 3

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе в Федеральном государственном бюджетном
образовательном учреждении высшего образования «Магнитогорский
государственный технический университет им. Г.И. Носова»
за 2024 год

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова» (далее - Университет) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс). Приказом от 31.12.2022 года № 10-30/862 утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБОУ ВО "МГТУ им. Г.И. Носова" (далее - Положение). Уполномоченным подразделением, осуществляющим внедрение системы антимонопольного комплаенса и контроль за ее исполнением является правовое управление Университета

Согласно пункту 7.2. Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- а) информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения
антимонопольного законодательства

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Университете под рисками нарушения антимонопольного законодательства понимается сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции (далее также – комплаенс-риски).

В целях выявления комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определения вероятности возникновения комплаенс-рисков правовым управлением были проведены следующие мероприятия:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ локальных нормативных правовых актов Университета;
- в) анализ проектов локальных нормативных правовых актов Университета;
- г) мониторинг и анализ практики применения Университетом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В деятельности Университета за 2024 год нарушений антимонопольного законодательства не выявлено (отсутствуют предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела и т.д.).

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Университете правовым управлением проведен ряд мероприятий.

Во исполнение пункта 5.2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение) правовым управлением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие 3 года (2022, 2023, 2024).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Университетом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- действия (бездействия) Университета, в которых УФАС России по Челябинской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства за 3 года, отсутствуют;
- привлечение к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в виде наложения штрафов на должностных лиц Университета или их дисквалификации отсутствуют.

Во исполнение пункта 5.2 Положения, а также в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым управлением проведен анализ локальных нормативных актов и иных внутренних документов Университета, в том числе размещенных на официальном сайте Университета в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Проведенный анализ действующих локальных нормативных актов показал их соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения проведения анализа проектов локальных нормативных актов Университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в соответствии с пунктом 5.2 Положения данные проекты локальных нормативных актов проходят согласование со всеми заинтересованными структурными подразделениями Университета. Поступающие от структурных подразделений замечания и предложения к проектам локальных нормативных актов Университета рассматриваются правовым управлением, и в случае необходимости, направляются разработчику для внесения изменений в проект локального нормативного акта. Такая практика способствует предупреждению возможных несоответствий в проектах локальных нормативных актов антимонопольному законодательству, что минимизирует возникновение рисков его нарушения со стороны Университета.

Правовым управлением в течение года изучается практика применения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе в связи с возможностью нарушения положений антимонопольного законодательства при нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд или законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основе анализа вероятных причин и условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства ректором Университета были утверждены карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий по их снижению на 2024 год.

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Утвержденной картой рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году определены следующие виды рисков:

1. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Университета с нарушением антимонопольного законодательства (уровень риска – высокий):
 - необоснованное ограничение доступа к торгам участников закупки;
 - создание преимущественных условий участия в закупках путем установления/неустановления требований к участникам закупок не в соответствии с требованиями законодательства.
2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства (уровень риска – высокий).
3. Нарушение антимонопольного законодательства при проведении аукционов (торгов) на право заключения договора аренды (безвозмездного пользования) федерального имущества (уровень риска - существенный).
4. Принятие локальных нормативных актов, , которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (уровень риска – низкий).

В целях минимизации и устранения рисков предусмотрены следующие общие меры:

1. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений в локальные нормативные документы локальных нормативных актов.
2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.
3. Повышение эффективности процесса управления.
4. Повышение правовой грамотности, квалификации работников.
5. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов.

В ходе осуществления мероприятий по обеспечению соответствия деятельности Университета требованиям антимонопольного законодательства Правовое управление осуществляет систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, изучение на постоянной основе изменений законодательства.

Осуществляется проверка документов для проведения закупок на стадии согласования на их соответствие законодательству о закупках, антимонопольному законодательству в части антимонопольных требований к торгам, в том числе на отсутствие требований к предмету закупки и к участникам закупок, которые противоречат требованиям действующего законодательства РФ и могут привести к ограничению конкуренции, необоснованному ограничению числа участников закупок.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Университета в разделе «Закупки» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена информация о реализации системы в Университете.

На постоянной основе проводятся мероприятия по повышению правовой грамотности, квалификации сотрудников Университета, регулярное обучение работников, в чьи обязанности входит проведение закупок для нужд Университета(самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, вебинары, курсы, встречи и т.п.).

В целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов проведены следующие мероприятия:

- анализ сведений, предоставляемых гражданами при трудоустройстве;

- анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2024 году фактов нарушения требований к урегулированию конфликта интересов не выявлено. Служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, не проводилось.

Проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства в Университете контролирующими органами в 2024 году не проводилось.

Ректором утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год. Планом предусмотрены и Правовым управлением проведены следующие мероприятия:

1. Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (штрафов, жалоб, возбужденных дел, предостережений, предупреждений).
2. Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности Университета (за предыдущие три года) – нарушений не выявлено.
3. Организация регулярного обучения работников структурных подразделений Университета (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, курсы, вебинары и т.д.) - в течение года.
4. Проведение рабочих совещаний в Университете по обсуждению результатов правоприменительной практики – по мере необходимости.
5. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса – в соответствии с разделом 3 настоящего доклада.
6. Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе - до 20 февраля, следующего за отчетным годом.

Все мероприятия плана исполняются Правовым управлением в установленные сроки.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Университета в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны МГТУ за последние три года;
- б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных правовых актов МГТУ;
- в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах МГТУ.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны МГТУ за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп},$$

где

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны МГТУ;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны МГТУ, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны МГТУ в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Университета понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Университета;
- выданные антимонопольным органом Университета предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении локальных нормативных актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Университета предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

Расчет:

$$\text{КНП} = 0,1$$

$$\text{КНоп} = 0,1$$

$$\text{КСН} = 1.$$

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года по итогам 2024 года равен 1.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных правовых актов МГТУ

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных правовых актов МГТУ рассчитывается по формуле:

$$\text{Кэпнпа} = \frac{\text{Кпнпа}}{\text{КНоп}},$$

где

Кэпнпа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных правовых актов МГТУ;

Кпнпа – количество проектов локальных нормативных правовых актов МГТУ, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – количество проектов локальных нормативных правовых актов МГТУ, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период в проектах локальных нормативных актов антимонопольным органом или Университетом рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Расчет:

$$\text{Кпнпа} = 0,1$$

$$\text{Кноп} = 0,1$$

$$\text{Кэпнпа} = 1$$

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Университета по итогам 2024 года равен 1.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах Университета.

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$K_{эмп} = K_{нпа} K_{ноп}$, где

$K_{эмп}$ – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Университета;

$K_{нпа}$ – количество локальных нормативных актов Университета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{ноп}$ – количество локальных нормативных актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Расчет:

$K_{нпа} = 0,1$

$K_{ноп} = 0,1$

$K_{эмп} = 1$

За отчетный период в локальных нормативных актах антимонопольным органом или Университетом нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах Университета по итогам 2024 года равен 1.

Ключевые показатели эффективности для правового управления, являющегося уполномоченным подразделением

Доля работников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Доля работников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$D_{со} = K_{со} K_{сообщ}$, где

$D_{со}$ – доля работников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{со}$ – количество работников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{сообщ}$ – общее количество работников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году 19 сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, прошли обучение. Общее количество работников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства - 27.

Расчет:

$K_{со} = 19$

$K_{сообщ} = 27$

$D_{со} = 0,7$

Доля работников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна 0,7

Вывод

Проведенный в соответствии с методикой расчет ключевых показателей эффективности свидетельствует о достижении Университетом ключевых показателей по всем показателям.

По ключевому показателю, устанавливаемому для уполномоченного подразделения, коэффициент по отношению к 2023 году (0,17) существенно возрос.

В Университете осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны локальные нормативные акты Университета в сфере антимонопольного комплаенса, которые размещены на официальном сайте Университета в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями Университета по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Мероприятия антимонопольного комплаенса в Университете осуществляются эффективно и планомерно.

Признать эффективными организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Университете за 2024 год и утвердить доклад.