

# КОРРУПЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ

Страхова Юлия

ЭГМб-14

# Понятие коррупции

- ▣ **Коррупция** – социальное явление, характеризующееся подкупом – продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей.

▣ **Коррупция в системе государственной службы**  
— противоправное принятие государственным служащим лично или через посредников имущественных благ, осуществление государственным служащим должностных злоупотреблений с использованием своего статуса, а также подкуп государственного служащего физическими или юридическими лицами.

- ▣ Коррупция, как социальное явление, представляет собой сложное, многомерное явление, которое охватывает все сферы социальных взаимоотношений между гражданским обществом и государством и посягает на многие охраняемые законом блага различными способами.

# Причины коррупции

- ▣ недостаточный уровень оплаты труда государственных должностных лиц;
- ▣ избытка бюрократических процедур;
- ▣ недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами;
- ▣ неадекватность наказания за факты коррупции; неадекватность наказания за факты коррупции;
- ▣ отсутствию общественного контроля; отсутствию общественного контроля;
- ▣ неразвитость гражданского общества;
- ▣ несовершенство судебной системы;
- ▣ национальные традиции, менталитет;
- ▣ низкий уровень культуры у населения;
- ▣ возможность принятия единоличного решения должностными лицами.

- ▣ Противодействие коррупции в системе государственной службы является основой антикоррупционного механизма в целом и служит реализации принципа открытости и публичности в деятельности государственных органов

# Нормативно-правовая база

- ▣ Федеральный закон от 27.07.2004 г. 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. От 02.04.2014 г.);
- ▣ Федеральный закон от 25.12.2008 г. ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. От 28.12.2013);
- ▣ Федеральный закон от 17.07.2009г. ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. От 21.10.2013)

# Федеральный закон от 27.07.2004 г. 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закрепляет:

- ▣ основные обязанности гражданского служащего (ст.15);
- ▣ ограничения, связанные с гражданской службой (ст.16);
- ▣ запреты, связанные с гражданской службой (ст.17);
- ▣ требования к служебному поведению гражданского служащего (ст.18)

# Обязанности гражданского служащего

- ▣ обязанность представлять сведения о себе и членах своей семьи (п.9);
- ▣ соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты (п.11);
- ▣ сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта (п.12).

# Ограничения

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- непредставления сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
- непредставления сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей. утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей.

# Запреты

- ▣ участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- ▣ осуществлять предпринимательскую деятельность;
- ▣ приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- ▣ выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц и др.

# Требования к служебному поведению

- ▣ гражданский служащий обязан не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей

# Конфликт интересов

- ▣ Ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации

# Предотвращения конфликта интересов

- ▣ Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении личной заинтересованности у государственного гражданского служащего, которая может привести к конфликту интересов, обязан предпринять меры по его предотвращению или урегулированию через рассмотрение этой проблемы в специальной комиссии

Федеральный закон от  
25.12.2008г. 273-ФЗ «О  
противодействии коррупции» (в  
ред. От 28.12.2013 г.) закрепляет  
основные принципы  
противодействия коррупции

- ▣ Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий

# Основные принципы противодействия коррупции

- ▣ признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина
- ▣ законность;
- ▣ публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- ▣ неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- ▣ комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- ▣ приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- ▣ сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

**Федеральный закон от  
17.07.2009г. 172-ФЗ (в ред. От  
21.10.2013 ) «Об  
антикоррупционной экспертизе  
нормативных правовых актов и  
проектов нормативных правовых  
актов»**

- ▣ Антикоррупционная экспертиза – экспертиза, осуществляемая специально уполномоченными органами и должностными лицами, по проверке нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения

# Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. (в ред. От 27.11.2013 г.) 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

В методике исключены 6 значимых факторов, считавшихся ранее коррупциогенными:

- фактор существования собственно пробела в правовом регулировании;
- отсутствие превентивных запретов и ограничений для органов власти (отсутствие превентивных антикоррупционных норм);
- отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за деятельностью органов власти;
- отсутствие норм ответственности органов власти;
- нарушение режима прозрачности информации;
- нормативные коллизии – противоречия

# Ответственность за совершение коррупционных правонарушений

- ▣ уголовная;
- ▣ административная;
- ▣ гражданско-правовая;
- ▣ дисциплинарная

# Дисциплинарная ответственность

- ▣ ст.ст 56-58 Федерального закона от 27.07.2004 г. 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. От 02.04.2014 г.)

# Дисциплинарный проступок

- ▣ неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей

# Дисциплинарные взыскания

- ▣ замечание;
- ▣ Выговор;
- ▣ предупреждение о неполном должностном соответствии;
- ▣ увольнение с гражданской службы

# Дисциплинарные коррупционные проступки

- ▣ непредставление сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- ▣ нарушения запретов, ограничений и обязанностей, установленных Федеральным законом о противодействии коррупции

# Гражданско-правовая ответственность

- ▣ заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера - возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда

# Гражданские коррупционные правонарушения

- ▣ нарушения правил дарения;
- ▣ нарушения порядка предоставления услуг

# Административная ответственность

предусмотрена за административные правонарушения, связанные с несоблюдением установленных правил:

- ▣ обеспечение выполнения которых входит в их должностные обязанности,
- ▣ в сфере охраны порядка управления
- ▣ государственного и общественного порядка;
- ▣ природы;
- ▣ здоровья населения и др. правил

# Административные коррупционные правонарушения

- ▣ Ст.15.14. «Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов»;
- ▣ Ст.15.21. «Неправомерное использование инсайдерской информации» и др.

# Уголовная ответственность

- ▣ регламентируется исключительно Уголовным кодексом РФ от 13.06.1996 г. 63-ФЗ ( в ред. От 03.02.2014 г.).

# Коррупционные преступления

- ▣ злоупотребление должностными полномочиями (ст.285);
- ▣ незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289);
- ▣ получение взятки (ст.290);
- ▣ дача взятки (ст.291);
- ▣ посредничество во взяточничестве (ст.291.1) и др.

- ▣ Действующее в настоящее время законодательство и система борьбы с коррупцией в Российской Федерации не позволяют вести действенную борьбу с этим социальным явлением, которое угрожает не только осуществлению конституционных, демократических принципов построения правового государства, но и экономической и национальной безопасности страны

- ▣ Важнейший принцип борьбы с коррупцией – гласность и прозрачность деятельности органов судебной и исполнительной власти, осуществляющих борьбу с коррупцией; привлечение к этой деятельности средств массовой информации, общественности, как граждан, так и общественных формирований; создание обстановки нетерпимости, осуждения и аморальности любого факта проявления коррупции всех уровней